

Elektronicznie podpisany przez:
Aleksandra Kwiatkowska
dnia 30 maja 2019 r.



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO12-4200-16/2019

Toruń, 30 maja 2019 r.



Szanowny Pan
Jakub Kochowicz
Wójt Gminy Lisewo

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy – Zespół Zamiejscowy w Toruniu
przedkłada w załączeniu Uchwałę Nr 16/K/2019 Składu Orzekającego Nr 12 z dnia 30 maja 2019 r.
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu.

Z up. Prezesa
Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 16/K/2019
Składu Orzekającego Nr 12
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 30 maja 2019 roku**

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Lisewo

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania i Zarządzenia Nr 7/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 kwietnia 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

<i>Przewodniczący:</i>	Aleksandra Kwiatkowska	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie:</i>	Piotr Wasiak	Członek Kolegium RIO
	Robert Pawlicki	Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty kredytu w kwocie 3 000 000,00 zł.

Uzasadnienie

Gmina Lisewo ubiega się o udzielenie kredytu w kwocie 3 000 000,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Zarządzenie Nr 34/2019 Wójta Gminy Lisewo z dnia 21 maja 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Zarządzenie wydano na podstawie upoważnienia Rady Gminy Lisewo zawartego w § 11 pkt 1 lit b i c uchwały budżetowej na 2019 rok.

Środki z kredytu Gmina przeznacza na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).

Spłata wnioskowanego kredytu jest przewidywana w latach 2020-2029 ze środków własnych samorządu.

W budżecie na 2019 r. Gmina zaplanowała przychody w łącznej kwocie 6 137 828,00 zł, które w pełni pokryją deficyt planowany w kwocie 2 517 326,00 zł, spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 576 245,00 zł. oraz spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 3 044 257,00 zł. Źródłami planowanych przychodów są krajowe kredyty i pożyczki w kwocie 3 093 571,00 zł, pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 3 044 257 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec I kwartału 2019 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za I kwartał 2019 r. wyniosło 6 159 597,10 zł i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 20,8%.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzonej na lata 2019-2030, Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym prognozą. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2019 zobowiązań na cele wymienione wyżej.

Niemniej jednak, Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2023 występuje stosunkowo niska różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań a planowaną łączną kwotą spłat zobowiązań, która wynosi 0,31%.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

Skład Orzekający wskazuje, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a).

Wykonanie budżetu roku 2019 i lat następnych będzie miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Lisewo w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 12 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

